

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări
Nr. XIX/166/2006

RAPORT

*la Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.219/1998 privind
regimul concesiunilor, modificată și completată prin Legea nr.214/2003 și
Legea nr.528/2004, inițiatori deputații: Lavinia Șandru, Aurelian
Pavelescu, Cozmin Gușă*

Cu adresa nr.L209 din 15 februarie 2006, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a fost sesizată spre dezbateri și întocmirea raportului la *Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.219/1998 privind regimul concesiunilor, modificată și completată prin Legea nr.214/2003 și Legea nr.528/2004, inițiatori deputații: Lavinia Șandru, Aurelian Pavelescu, Cozmin Gușă.*

În ședința din 19 aprilie 2006, Comisia juridică a luat în dezbateri propunerea și a hotărât, cu majoritatea de voturi, să adopte **raport de respingere.**

Inițiativa legislativă vizează completarea art.28 din Legea nr.219/1998 privind regimul concesiunilor, cu modificările și completările ulterioare, prin care contractul de concesiune nu poate cuprinde clauze confidențiale, întrucât această confidențialitate reprezintă o „îngrădire” a accesului la modalitatea în care au fost concesionate bunurile publice și poate paraliza acțiunile în justiție, în situația în care clauzele ar prejudicia statul sau cetățenii în orice mod. De asemenea, inițiatorii propun introducerea obligației concedentului de a solicita concesionarului acordul pentru renunțarea la confidențialitatea pentru contractele încheiate „până la intrarea în vigoare a prezentei legi”, în termen de 15 zile de la intrarea în vigoare a legii și obligația concesionarului de a comunica acordul sau refuzul

pentru renunțarea la confidențialitate în termen de 15 zile de la primirea solicitării. Lipsa răspunsului acestuia, în termenul stabilit se consideră refuz privind renunțarea. Totodată, se propune dreptul la acțiunea în regres al concedentului împotriva persoanelor care au negociat și semnat contractul de concesiune pentru sumele plătite ca despăgubire concesionarului în situația în care clauzele confidențiale sunt vădit defavorabile statului.

Membrii Comisiei juridice au analizat propunerea legislativă, avizul Consiliului Legislativ, punctul de vedere al Guvernului, precum și reglementările legale în vigoare și au hotărât să adopte raport de respingere pentru următoarele considerente:

În conformitate cu prevederile alin.(1) al art.969 din Codul civil convențiile legal încheiate au putere de lege între părțile contractante, cu respectarea condițiilor esențiale pentru validitate unei convenții, potrivit art.948 Cod civil, și anume: capacitatea de a contracta, consimțământul valabil al părții ce se obligă, un obiect determinat și o cauză licită. În condițiile liberalismului economic, unul din principiile consacrate de dreptul civil este acela al autonomiei de voință. Limitarea de către stat a autonomiei de voință se realizează numai prin impunerea ca libertatea contractuală a părților să se manifeste în limitele legislației în vigoare la data contractării. Ca atare, părțile pot conveni, cu respectarea legii, fără a aduce atingere interesului general, cu privire la stabilirea în contractele pe care le încheie a unor clauze confidențiale referitoare la drepturile asupra cărora pot dispune.

Potrivit art.31 alin.(1) din Legea nr.219/1998, cu modificările și completările ulterioare, concedentul poate modifica unilateral partea reglementară a contractului de concesiune cu notificarea prealabilă a concesionarului, din motive excepționale legate de interesul național sau local, după caz.

Totodată, Comisia juridică apreciază că reglementările în vigoare referitoare la organizarea și desfășurarea licitațiilor publice pentru bunurile din domeniul public sau privat al statului sau a unităților administrativ teritoriale care fac obiectul unor contracte de

concesiune asigură transparență necesară în acest domeniu. De asemenea, Legea nr.544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public asigură în forma actuală transparența necesară actelor încheiate sau emise de autoritățile publice, deoarece orice persoană are dreptul să solicite și să obțină de la autoritățile și instituțiile publice informații care privesc activitățile sau care rezultă din activitățile unei instituții publice. Sunt stabilite excepțiile de la accesul liber și neîngrădit al persoanei la orice informație de interes public și anume, activitățile comerciale sau financiare, dacă publicitatea acestora aduce atingere principiului concurenței loiale.

Potrivit Hotărârii Guvernului 1186/2001 privind achizițiile publice de produse și servicii care implică apărarea națională, ordinea publică, securitatea națională și a listei aferente acestora, contractele în discuție nu pot fi făcute publice.

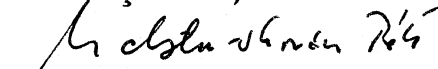
Comisia economică, industrii și servicii a avizat negativ propunerea legislativă.

În consecință, supunem spre dezbateră și adoptare, plenului Senatului, *raportul de respingere*.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, urmând a fi dezbătută potrivit prevederilor art.76 alin.(1) din Constituția României.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituție și ale art.88 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, aprobat prin Hotărârea Senatului nr.28 din 24 octombrie 2005, propunerea legislativă urmează a fi dezbătută de Senat în calitatea de primă Cameră sesizată.

Președinte,


Senator Peter Eckstein Kovacs

Secretar,


Senator Valentin Dinescu

București, 25 aprilie 2006